


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Главы
администрации города Махачкалы
Ашиков Х.Г. 

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МАХАЧКАЛЫ



ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ
СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ НА
ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА С
ВНУТРИГОРОДСКИМ ДЕЛЕНИЕМ «ГОРОД МАХАЧКАЛА»
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В 2024 ГОДУ

1. Общая характеристика

1.1 Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

Необходимость государственного регулирования обусловлена тем, что стихийное протекание рыночных процессов в ряде случаев порождает противоречия, элементы монополизма, диспропорции и так далее.

Государственное регулирование направлено на обеспечение правовых и экономических условий беспрепятственного функционирования рыночных отношений, защиту свободной конкуренции от монополистического и административного давления.

В рамках развития конкуренции утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в городе Махачкале на 2022-2025 годы» (изм. внесены распоряжением администрации г. Махачкалы от 24.12.2024 г. № 634-р).

1.2. Предметом настоящего Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в городе Махачкале на 2022-2025 годы (далее - План) являются направления развития конкуренции, которые имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.

1.3. Основными целями Плана являются:

- организованная деятельность администрации города Махачкалы по созданию условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в определенных отраслях экономики;
- содействие формированию прозрачной системы работы администрации города Махачкалы в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;
- создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров.

Планом предусматриваются системные мероприятия, выполняемые администрацией города Махачкалы.

Реализация мероприятий позволит обеспечить достижение ключевых показателей развития конкуренции, установленных Планом.

2. Сведения о внедрении стандарта развития конкуренции в Республике Дагестан и на территории города Махачкалы

2.1 В соответствии с требованием Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 г. №1738-р) и (распоряжение Главы Республики Дагестан от 30 декабря 2021 года №140-рг), а также распоряжением администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» от 14.11.2022 г. №612-р утвержден план мероприятий (дорожная карта) по развитию конкуренции на территории городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» на 2022-2025 годы. Распоряжением администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» от 10.06.2024 г. №230-р принято решение о создании рабочей группы по содействию развитию конкуренции в городском округе с внутригородским делением «город Махачкала».

<https://mkala.ru/messages/3653/standart-razvitiya-konkurencii>

2.2 В целях внедрения Стандарта администрацией ГО с ВД «город Махачкала» принято Распоряжение от 07.11.2024 г. №516-р «О создании рабочей группы по взаимодействию с бизнес-сообществами города Махачкалы», в состав которой входят представители бизнес-сообществ, министерств, администрации и предприниматели. Постановлением администрации ГО с ВД «город Махачкала» от 31.10.2016 г. №2066 утвержден Совет по инвестициям и приоритетным проектам при Главе города Махачкалы по улучшению инвестиционного климата на территории города Махачкалы.

<https://mkala.ru/messages/3142/investicionnaya-devatelnost>

3. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции в городе Махачкале

Одним из основных факторов, сдерживающих развитие конкуренции как в городе Махачкале, так и в Республике Дагестан в целом являются административные барьеры, препятствующие вхождению на рынки новых участников, повышающие непроизводственные издержки, высокий уровень «теневой» экономики.

Важнейшей задачей является сохранение условий развития малого и среднего бизнеса, прежде всего за счет снижения уровня административных барьеров, а также за счет оказания финансовой, имущественной и консультативной помощи субъектам МСП.

4. Характеристика состояния конкуренции в отрасли

экономики (видов деятельности) города Махачкалы:

4.1 Услуги дошкольного образования

Проблема доступности дошкольного образования, обострившаяся в связи с наметившейся тенденцией увеличения рождаемости в последние годы, является одной из острых социальных проблем.

За последние десятилетия изменилась социально-демографическая структура общества: расслоение населения по уровню благосостояния вызвало спрос на дифференцированные (специализированные, высококачественные) услуги дошкольного образования. Спрос в свою очередь породил и предложение услуг со стороны негосударственного сектора.

В 2024 году в Махачкале функционирует 75 дошкольных образовательных организаций (далее ДОО) с охватом 23 351 ребенка.

Доля негосударственных ДОО в общем количестве организаций дошкольного образования составляет 104 % (78 детских садов).

На регулярной основе осуществляется оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи негосударственным дошкольным образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

4.2 Услуги общего образования

В 2024 учебного года в городе функционирует 73 общеобразовательных организаций, с контингентом обучающихся 110 584 ученика.

Доля негосударственных общеобразовательных организаций в общем количестве общеобразовательных организаций составляет 27,4 % (20 школ).

Проблемы развития частных общеобразовательных учреждений связаны с недостаточной материально-технической базой, недостатком или отсутствием собственных площадей и зданий для осуществления образовательной деятельности, отсутствием нормативно-правовой базы, краткосрочностью договора аренды, непомерностью налогов (как у любой коммерческой организации), высокой стоимостью аренды площадей помещения, игровых и спортивных площадок, сложностью в сборе необходимых документов, незнанием нормативно-правовой базы.

В целях развития негосударственного сектора общеобразовательных организаций в рамках норм, предусмотренных Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ, Законом Республики Дагестан от 17 ноября 2015 г. № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения

(реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов» и иными нормативно-правовыми актами, администрацией города Махачкалы предусмотрена возможность выделения земельных участков под реализацию проектов по строительству негосударственных общеобразовательных организаций.

На регулярной основе осуществляется оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи негосударственным образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу.

4.3. Реализация сельскохозяйственной продукции

В 2024 году на территории города Махачкалы функционировали 2 муниципальных унитарных сельскохозяйственных предприятия (в настоящее время находятся на стадии ликвидации), 12 сельскохозяйственных предприятий разных форм хозяйствования, 8 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, 457 крестьянских фермерских хозяйств, около 14650 личных подсобных хозяйств.

Активное развитие на территории муниципалитета получило строительство современных тепличных комплексов, успешными в этой отрасли на территории муниципалитета являются: ООО «Агромир», ООО «Юагрохолдинг», ЗАО «Тепличное», КФХ «Возрождение», КФХ Алиев Д.Х., КФХ «Комета» и другие.

В 2024 году было собрано около 3200 тонн сена, картофель 650 тонн, овощи разные 1380 тонн, плоды разных видов 120 тонн.

В 2024 году руководители сельхозорганизаций муниципалитета принимали активное участие в проводимых республиканских сельскохозяйственных ярмарках.

4.4 Жилищно-коммунальное хозяйство

Строительство и архитектурно-строительное проектирование

В сфере строительства по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на конец 2024 год в городе Махачкале зарегистрировано 925 организации частной формы собственности со среднесписочной численностью работников около 2 000 человек, где на 2023 год данные показатели составляли 680 ед. и 1 500 человек соответственно.

Несмотря на положительную динамику, имеется ряд факторов, сдерживающих развитие конкуренции в отрасли.

Основными факторами, препятствующими развитию конкурентной среды на строительном рынке, являются: высокий уровень административных барьеров при получении разрешительной документации, неплатежеспособность заказчика, недостаток квалифицированных рабочих,

недостаток заказов на работу, конкуренция со стороны других строительных фирм.

При дальнейшем росте строительного комплекса и его модернизации соответственно повысятся требования к проектировщикам, привлекаемым для реализации проектов.

Для дальнейшего развития конкурентных преимуществ проектных организаций и содействия выходу данных организаций на внешние рынки необходимо принятие мер по повышению уровня квалификации инженеров-проектировщиков.

4.5 Выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

Наиболее активно развивается конкуренция в сфере управления многоквартирными домами. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализовали способ управления, составляет 100 процентов, в том числе 80 процентов - управление управляющей организацией, 20 процентов - управление товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом и непосредственное управление.

Доля частных хозяйствующих субъектов (за исключением непосредственного способа управления), осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, к общей доле хозяйствующих субъектов, осуществляющих управление многоквартирными домами, составляет 100 процентов.

В целях содействия развитию конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, администрацией города Махачкалы проводятся консультации и разъяснительные работы среди населения по вопросам жилищного законодательства.

4.6 Кадастровые и землеустроительные работы

Конкуренцию организациям частной формы собственности в области землеустроительных и кадастровых работ в городе Махачкале оказывают в основном 3 организации: 1 региональная (ГБУ РД «Дагтехкадастр»), 2 федеральные (филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Дагестан и АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», филиал по Республике Дагестан).

Объем (доля) выручки организаций частной формы собственности по выполнению кадастровых и землеустроительных работ к объему (доле) выручки всех хозяйствующих субъектов в данной сфере в городе Махачкале

составляет порядка 90 процентов.

4.7 Дорожное строительство

На 2024 год строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог на территории города Махачкалы осуществляют 5 подрядных организаций, в том числе 4 частных организаций, отобранных конкурентным способом закупки и 1 муниципальное предприятие МБУ «Махачкала-1».

В 2024 году продолжается работа по контролю за сохранностью дорог с использованием мобильных комплексов весового контроля транспортных средств. Это мероприятие позволит улучшить транспортно-эксплуатационное состояние существующей сети дорог общего пользования и будет способствовать повышению безопасности дорожного движения.

К числу важнейших проблем дорожного хозяйства относятся: низкая эффективность работы дорожных предприятий, их технологическое отставание, недостаточный уровень конкуренции на рынке подрядных дорожных работ, недостаточность объемов финансирования и эффективных рычагов воздействия на функционирование дорожных предприятий.

Основным условием для допуска на рынок является наличие развитой производственной базы, позволяющей проводить требуемые виды работ для дорожной сети (дорожная техника, наличие оборотных финансовых средств для закупки материалов, допуск к нерудным строительным материалам, наличие специалистов, налаженное оборудование) и прозрачность проведения конкурсных процедур (тендеров).

При входе на рассматриваемые рынки для хозяйствующих субъектов существенными являются административные ограничения в виде процедуры участия в торгах, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4.8 Транспортные услуги

Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Общее количество перевозчиков в 2024 году, зарегистрированных в городе Махачкале, составляет 9 предприятий (из них 2 муниципальных предприятия), в 2023 году количество перевозчиков составляло также 9 предприятий.

Всего в городе Махачкале в 2024 году установлено 73 регулярных маршрутов, в 2023 году составляло 68.

Перевозчиками негосударственной (немуниципальной) формы

собственности обслуживается 58 маршрутов.

Объем реализованных на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок товаров, работ, услуг (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении частными организациями к объему реализованных товаров, работ, услуг в натуральном выражении всех хозяйствующих субъектов составляет 82 процента.

В период 2023-2024 годы за счет средств инвесторов (частных перевозчиков) с помощью АО «Государственная транспортная лизинговая компания» приобретено 64 автобусов большого класса и 28 автобусов среднего класса.

4.9 Рынок рекламы

Наружная реклама

В сфере наружной рекламы в 2024 году в городе Махачкале, согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства функционирует 136 организаций частной формы собственности, в 2023 году функционировало 94 организаций (144, 7 %).

Доля организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность в сфере наружной рекламы в городе Махачкале, составляет 100 процентов, что свидетельствует о высоком уровне конкурентной среды на данном рынке.

На рынке рекламы, как и на других рынках, действует закон конкуренции, в соответствии с которым происходит повышение качества рекламных услуг, снижение их цены, а также объективный процесс вытеснения с рекламного рынка некачественных и дорогих рекламных услуг.

К основным функциям муниципального контроля на рынке рекламы относится борьба с ненадлежащей рекламой, предупреждение и пресечение монополизма и недобросовестной конкуренции, а также ежегодное утверждение схемы расположения рекламных конструкций на территории города Махачкалы.

5. Ключевые показатели развития конкуренции

Ключевые показатели развития конкуренции определяют цели осуществления мероприятий по развитию конкуренции, включаемые в план мероприятий («дорожную карту»), и содержат цифровые значения минимально допустимой доли организаций частной формы собственности в отраслях (сферах) экономики (видов деятельности) города Махачкалы по итогам реализации плана мероприятий («дорожной карты»).

Минимальные значения ключевых показателей установлены с учетом сложившейся ситуации на каждом конкретном товарном рынке, а также в ряде

случаев ориентированы на аналогичные показатели, установленные планом мероприятий по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан.

В соответствии с методическими рекомендациями Минэкономразвития РФ, выбор рынков, направления работы по развитию конкуренции, набор предлагаемых показателей «дорожной карты» определяются органами местного самоуправления самостоятельно.